



Reuniunea comisiei pentru elaborarea tezelor prelabile ale Codului ATUC

Miercuri 25 octombrie 2017 a avut loc la sediul MDRAPFE, prima întâlnire pe acest an a Comisiei pentru elaborarea tezelor prelabile ale Codului amenajării teritoriului, urbanismului și construcțiilor (CATUC), sub coordonarea secretarului de stat Ciprian Roșca și cu participarea doamnei Anca Ginavar și a doamnei Augusta Stan. În cadrul ședinței, OAR a fost reprezentat de arh. Bogdan Bogoescu, arh. Alexandra Stoica și c.j. Adriana Iordache, iar printre participanți s-au numărat reprezentanți ai instituțiilor publice și ai altor organizații și asociații profesionale din domeniu.

Scopul întâlnirii a fost acela de a prezenta și analiza prima variantă de lucru a proiectului de H.G. de aprobare a tezelor prelabile ale viitorului CATUC, urmând ca după întâlnire documentul să fie înaintat organizațiilor

Structura propusă și tematicile reglementate de CATUC

Viitorul Cod ATUC va fi structurat pe două domenii, fiecare având șase cărți, astfel:

- I. **Domeniul amenajării teritoriului, urbanismului** va realiza corelarea legislației în vigoare pentru eliminarea neclarităților și a vidului legislativ în documentațiile de urbanism în avantajul interesului public, definirea clară a reglementărilor pentru evitarea interpretărilor abuzive și va eficientiza sistemului de aprobare a pachetului de documentații de urbanism. Scopul este stabilirea reglementărilor necesare pentru dezvoltarea echilibrată a localităților și reglementarea unei proiectări perfectibile pe parcurs.
- II. **Domeniul construcțiilor** va adresa următoarele obiective: coordonarea reglementărilor tehnice și definirea terminologică prin eliminarea confuziilor, și interpretărilor discreționare. Accentul va fi pus pe definirea ciclului de viață a investiției și pe procesele de funcționare prin clarificarea ambiguității privind conținutul fazelor de proiectare, investițiilor și calitatea acestora, inclusiv prin prevenirea riscurilor de seism și incendiu. De asemenea, va actualiza cadrul legislativ și va reglementa rolul verficatorilor pentru exigențele fundamentale și rolul proiectantului în proiectele de investiții.

Precizări privind documentul de lucru și tehnica legislativă

La începutul reuniunii reprezentanții MDRAPFE au explicat că aceste teze au un caracter preliminar, având rolul de a evidenția problematici și principii generale care stabilesc direcțiile pentru elaborarea efectivă a codului. De asemenea, s-a precizat că acest demers legislativ reprezintă o prioritate pentru Guvern, însă varianta actuală a tezelor prelabile nu reprezintă poziția oficială a ministerului, fiind doar un document de lucru.

În ceea ce privește procesul legislativ, potrivit Art. 26-27 din Legea nr. 24/2000, în procesul de elaborare a unui proiect de cod, primul pas îl reprezintă întocmirea tezelor prelabile. Acestea au la bază studii și documentări științifice și au scopul de a reflecta concepția generală, principiile, noile orientări și principalele soluții ale reglementărilor preconizate. Tezele prelabile se supun aprobării Guvernului, după care comisia de elaborare va proceda la redactarea textului viitorului act normativ.



Se estimează că durata perioadei de elaborare a codului va fi de 24 luni, timp în care echipa MDRAPFE va organiza consultări publice și se va asigura sistematizarea, unificarea și coordonarea legislației în domeniu.

str. Pictor Arthur Verona,
nr. 19, 010312 București,
România

T: + 40 (0) 21 317 26 34
F: + 40 (0) 21 317 26 35
E: office@oar.archi

După redactarea proiectului de lege, Guvernul are la dispoziție două modalități diferite pentru promovarea acestuia în vederea adoptării. Prima variantă este transmiterea proiectului de lege către Parlament, în conformitate cu procedura de inițiativă legislativă prevăzută la Art. 74 alin. (3) din Constituție, iar a doua este cea a angajării răspunderii Guvernului asupra proiectului de lege, conform Art. 114 alin. (1) din Constituție. „Angajarea răspunderii Guvernului asupra unui proiect de lege are drept particularitate faptul că proiectul nu mai urmează procedura legislativă prevăzută în regulamentele celor două Camere, acesta fiind supus unei dezbateri strict politice, având drept consecință menținerea în continuare sau demiterea Guvernului [...] prin retragerea încrederii acordate de Parlament¹”, respectiv adoptarea sau respingerea proiectului de lege.

Potrivit reprezentanților MDRAPFE, în cazul adoptării proiectului de lege prin asumarea răspunderii, sunt șanse sporite ca textul viitorului cod să fie cât mai apropiat de cel propus de Guvern, întrucât proiectul de lege nu mai este supus dezbaterilor și modificării în cadrul comisiilor de specialitate ale Parlamentului.

Finanțarea demersului de elaborare a codului

MDRAPFE a anunțat că ministerul a obținut finanțare prin Programul Operațional Capacitate Administrativă (POCA), linia IP3 pentru a susține demersul de elaborare a codului. În cadrul acestui proiect, MDRAPFE nu are parteneri, iar proiectul urmează să fie contractat imediat de Comisia Europeană aprobă planul acestuia.

Proiectul respectiv va cuprinde doar activitățile viitoare avute în vedere de minister și va avea trei componente:

1. revizuirea legislației primare și secundare și elaborarea codului;
2. aplicare practică prin ghiduri pe tematici de actualitate pentru administrația publică locală (GIS, protocol pentru avizarea on-line în sistem de ghișeu unic);
3. audit al reglementărilor tehnice pentru reducerea cu 25% a celor 750 reglementări caduce sau care conțin prevederi contradictorii; elaborarea unui curriculum de formare profesională în domeniu pentru aplicarea legislației; optimizarea documentației de urbanism în on-line, sistem de certificare profesională a firmelor de proiectare și construcții conform Legii nr. 10/1995.

În ceea ce privește asigurarea finanțării pentru participarea asociațiilor profesionale la demersul de redactare a codului, reprezentanții MDRAPFE au explicat că în prima fază, ghidurile solicitantului permiteau elaborarea proiectului împreună cu organizații profesionale. IP3 din POCA este dedicat exclusiv ministerelor, care pot avea ca parteneri doar universități, nu și asociații profesionale. Acestea din urmă pot participa doar prin concurs în parteneriat cu oricare alte organizații.

În a doua fază, MDRAPFE va organiza licitații pe noua legislație cu criterii de natură tehnică în cadrul liniei de finanțare IP3 pentru proiecte de optimizare a proceselor orientate către cetățeni și mediul de afaceri². Valoarea totală a proiectului este de 12 mil. lei iar anul de finalizare a acestuia este 2020.

A fost luată în discuție opțiunea ca organizație profesionale care beneficiază de sumele provenite din timbrul cultural, să își finanțeze astfel contribuția proprie la elaborarea studiilor de fundamentare sau a textului viitorului cod.

¹ http://www.cdep.ro/camera_deputatilor/deputati/gaspar2.htm

² Link: <http://www.fonduri-structurale.ro/stiri/17550/poca-s-a-lansat-o-linie-de-finantare-ip3-pentru-proiecte-de-optimizare-a-proceselor-orientate-catre-cetateni-si-mediul-de-afaceri>



Discuții pe marginea documentului de lucru/ tezelor prelabile ale codului

Augustina Stan (MDRAPFE) a prezentat participanților documentul de lucru cu cele 15 principii generale, enunțate și detaliate, dintre care 11 au fost propuse de organizațiile profesionale, iar celelalte de MDRAPFE. Cele 15 principii au fost analizate, fiind aduse unele modificări și completări de către participanți. Poziția OAR a fost reprezentată de arh. Bogdan Bogoescu.

str. Pictor Arthur Verona,
nr. 19, 010312 București,
România

T: + 40 (0) 21 317 26 34
F: + 40 (0) 21 317 26 35
E: office@oar.archi

Arh. Dan Agent (UAR) a remarcat faptul că documentul propus de minister a preluat multe dintre propunerile transmise de organizațiile profesionale participante la cele 7 sesiuni de lucru din 2016.

Plan de acțiune

- Documentul de lucru actualizat este transmis tuturor participanților de către reprezentanții ministerului.
- Participanții, în calitate de reprezentanți ai organizațiilor profesionale sau instituțiilor publice, vor asigura consultarea membrilor sau după caz procedurile instituționale aplicabile, în vederea colectării și centralizării observațiilor și propunerilor de modificare a textului propus.
- **Amendamentele și observațiile colectate vor fi transmise către MDRAPFE până în data de 8 noiembrie a.c.**
- MDRAPFE va centraliza la rândul său aceste propuneri și va organiza **o nouă reuniune a acestei comisii în data de 15 noiembrie a.c.** pentru a discuta feedback-ul primit.
- Ulterior, documentul rezultat din reuniunea din 15 noiembrie a.c. va fi lansat de minister în consultare publică și va parcurge procesul legislativ în vederea adoptării prin hotărâre de guvern.